

فشرده از نکات نظر توضیحی

حین

ملاقات ها

بسم تعالی:

I. اتحادیه ملی کارکنان که قبلاً بنام اتحادیه کارگری و صنفی یاد میشد در دهه دموکراسی زمان مشروطیت، بعد از تصویب قانون اساسی سال (۱۳۴۲) به شکل صندوق تعاون و امداد رسان هسته گذاری گردید.

__ اتحادیه امکا نهاد غیر سیاسی و غیر دولتی بوده، به هیچیک از اتحاد، تنظیم و جریان سیاسی وابستگی ندارد و متکی به درآمد خود بوده، از هیچ ارگان دولتی، سیاسی و انجوهای داخلی و خارجی تمویل نمیگردد.

__ اتحادیه امکا در حاکمیتهای سیاسی گذشته افتیده گی ها و دست آوردهای داشته و فارغ از همه وابستگیها توانسته در ادوار فعالیت چندین ساله جایگاه خود را در بین اقشار مختلف جامعه تثبیت نماید.

__ در سالهای پار دارای ۳۲ شورای ولایتی و بیش از ۳۰۰ هزار عضو در بخشهای مختلف و صنوف مختلف در صفوف داشت. در سطح بین المللی عضویت فدراسون جهانی اتحادیه (کارگری)، سازمان بین المللی کار ILO را دارا بوده و با بیش از ۱۰۲ سازمان منطوقی کشور های خارجی روابط داشت.

__ اتحادیه ملی کارکنان دارای اساسنامه، سیستم منظم تشکیلاتی، ارگانهای با صلاحیت و جمعی بوده که مرکب از:

- دارانشأ - دارای ۵ عضو
- هیات رئیسه - دارای ۲۵ عضو
- شورای مرکزی - دارای ۸۵ عضو

میباشد.

کنگره بمثابة مقام عالی تصمیم گیری اتحادیه بوده که در هر پنج سال یکبار دایر می گردد.

سومین کنگره اتحادیه ملی کارکنان در شرایط جدید سیاسی و اجتماعی در ۱۳ حوت ۱۳۸۷ در کابل دایر گردید که رویداد عمده در حیات کاری اتحادیه بوده، بر بنیاد آن در روند کاری بعد از مدتها به این طرف تغییرات کیفی در نحوه کار رونما گردید:

سومین کنگره در فضای کاملاً دموکراتیک، با رقابت سالم بین کاندیدان، شفاف و بدون تهدید زور و مداخله برگزار گردید. در کنگره مطالب آتی مطرح بودند:

- اساسنامه جدید با محتوای جدید به تصویب رسید.
- برنامه کاری، تکتیک و ستراتیژی جدید در شرایط و اوضاع جدید به تصویب رسید.
- نکات نظر پیشنهادی امکا که در برگیرنده موارد ذیل بود مورد تائید قرار گرفت:

__ وارد ساختن اصلاحات در قانون کار

__ قانونمند بودن فعالیتهای حرکت های اتحادیوی انجمن های مشابه کارگری و سندیکا

- _ تعمیم قرارداد های جمعی بمتابۀ وثیقه معیاری بین اداره موسسه و اتحادیه کارگری مربوط
- _ حضور مستقیم اتحادیه ها در کمیسیونهای حل اختلافات ناشی از کار در تمام سطوح
- _ شرکت فعال اتحادیه در شورای عالی کار تحت ریاست نماینده با صلاحیت وزارت کار امور اجتماعی
- _ شرکت امکا در کمیسیون تدارک اصلاح سازی قانون کار
- _ تلاش امکا بخاطر بهبود و توسعه مناسبات کار با حکومت - پارلمان - اراکین دولتی ادارات ، وزارت کار امور اجتماعی وسایر نهادهای دولتی در سکتور آزاد.
- _ در رابطه صعود قیم.
- _ بحران بیکاری در کشور که یگانه پدیده زایش فساد و غربت است بوسیله آن کاهش فقر.
- _ ستراتیژی واحد استخدام و استخدام بدون تبعیض.
- _ تنظیم سیستم واحد پرداخت مزد عادلانه.
- _ راه اندازی سیستم تعاون رسان در تأمین سر پناه
- _ ملی سازی سیستم ارتقا ظرفیت مهارت های مسلکی.
- _ تعمیم و ترویج دیالوگ اجتماعی بین سه قوه اقتصادی در چار چوپ فیصله های ILO
- _ الحاق افغانستان به کنوانسیونهای ۸۷ و ۹۸ ILO
- _ رسیده گی به مشکلات سکتور خصوصی و پارکهای صنعتی.
- _ رسیده گی به مشکلات و پرابلم کسبه کاران و پیشه وران شهر.
- _ فعال ساختن فابریکات تصدیهای لازم و ضروری دولتی.
- _ تقویت سکتور خصوصی با استفاده از فکتور های مؤثر اقتصادی.
- _ توجه با متقاعدین و بزرگسالان اعم از مامور، کارمند و کارگر در بخش سکتور دولت و ترویج آن در سکتور خصوصی تا حداقل بقیه زندگی خود را آبرومندان سپری نمایند و از دیاد حقوق تقاعد.
- _ ایجاد کوپراتیفهای مامورین و کارمندان بمتابۀ وسیله امداد و تقویت مادی و معنوی آنها.
- _ معیاری ساختن طب ، ایجاد بیمه های صحی ، بیمه های کار و بیمه های تشویقی و حمایت مادی.
- _ معیاری ساختن حیات کارگران و کارمندان با تطبیق قانون کار و مقاله های سازمان بین المللی کار ILO
- _ معیاری ساختن معارف و توجه جدی به معاش و زندگی معیشتی معلمین.

II. از لحاظ تشکیلاتی و پالیسی کاری ، اتحادیه امکا نهاد اجتماعی و عضو فعال جامعه مدنی کشور و عضو حرکت های سندیکال جهانی می باشد: رسماً و قانوناً طبق قانون سازمانهای اجتماعی ثبت و راجستر وزارت عدلیه بوده و فعالیت مینماید.

اهداف اتحادیه: اتحادیه مکلف به دفاع از حقوق کارگران و کارمندان در پرتو قانون اساسی کشور ، اسلوب دموکراسی ، نورمهای معیاری حقوق بشری ، مقاله ها ، و معیارهای پذیرفته شده سازمان بین المللی کار ILO (International labor organization) بوده که حاوی عناوین ذیل می باشد:

.III

- _ کنترل از تأدیة مزد و معاش عادلانه.
- _ بیمه های صحی ، کار اجتماعی.
- _ مراقبت از حفظ الصحه محیطی کار.
- _ بهبود شرایط کار محل کار.
- _ مصؤنیت کار و تخنیک بیخطر.
- _ سهم فعال در حل اختلافات ناشی از کار.
- _ رعایت وکنترول از لوائح کار و تخنیک بیخطر.
- _ مواظبت از شیرخوارگاه های محل کار.
- _ مصؤنیت تولید و استفاده از لوائح و مجوزنامه های تخنیک ایمنی.
- _ توجه به وضعیت معیشتی ، کلتوری و فرهنگی کارکنان.
- _ آگاهی کارکنان و کارگران از حقوق شهروندی.
- _ آگاهی کارمندان و کارگران از مفردات قانون کار.
- _ حقوق بازنشستگی ، تفریحی و تشویقی کارکنان.
- _ آگاهی کارمندان و کارگران از لوائح ، مقررہ های امتیازات مزد کار شبانه ، شاقه و اضافه کاری وسایر امتیازات حقوقی و بشری
- _ اقدامات مقتضی در ارتقاء سطح زندگی کارمندان و کارگران.
- _ سهمگیری کارگران در طرح پلانهای تولیدی و تطبق آن.
- _ عقد قرارداد های جمعی (تفاهم نامه های کار) بمثابۀ سند یا تعهد نامه تفکیک مکلفیت ها و تعهدات حقوقی بین اداره و اتحادیۀ کارگری مربوط.
- _ اتحادیہ آرزو ندارد تا در مسایل داخلی منجمنت و پروسۀ اداری مؤسسات مداخله نماید. هدف از لحاظ وظیفوی تطبق مقررات قانون سازمانهای اجتماعی قانون کار و اساسنامه و استراتژی کاری بر بنیاد کنوانسیونهای شماره ۸۷ ، ۹۸ و ۱۴۴ سازمان بین المللی کار ILO حق فعالیت را دارا بوده و هیچ ارگان حق ندارد تا با فعالیت قانونمند آن مخالفت نماید .
- _ پالیسی اتحادیۀ امکا ، کمک و همکاری همه جانبه با اداره جهت تطبیق پلانهای کاری در عرصۀ خدماتی ، ادراي ، فرهنگی ، کلتوری ، تعلیمی ، اکادیمیک ، میتودیک و تولیدی بوده در پهلوی دفاع از حقوق کارمندان و کارگران ، آنها را به تطبیق پلانهای کار ، بهبود و کیفیت کار و رعایت نورمهای کار تشویق و همکاری مینماید.
- _ در تفاهم و هما هنگی در سطوح مختلف با اداره کار می نماید و هیچگاه مانع روند سالم و سودمند جریان مؤسسات نمیگردد.
- _ همچنان قرار مسؤولیت و مکلفیت مواظب حقوق و دفاع از حقوق کارکنان ، طبق قوانین ، قرار خواهد داشت.

IV. اتحادیه ملی کارکنان بعد از نیم دهه خاموشی و سکوت ، خوشبختانه بعد از نشست بن و ایجاد اداره موقت عبوری فعالیت نهادهای اجتماعی و مدنی طبق قانون اساسی و فرمان شماره (۱۵۲) مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۵ رئیس جمهور اداره موقت و مصوبه شماره (۱۲ / ۴۲) مورخ ۱۳۸۱/۶/۲۵ مجلس عالی وزرا هویت و مشروعیت قانونی گذشته را دوباره بدست آورد.

به اساس حکم ماده (۲۱) قانون سازمانهای اجتماعی رسماً تحت شماره (۱) مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۱ ثبت و راجستر احزاب سیاسی و نهادهای اجتماعی وزارت عدلیه ثبت ، که هم اکنون امکا دارای ۲۲ شورای ولایتی فعال ، یک شورای شهری و ۴۸۰ حلقهات اتحادیوی و به تعداد (۱۸۳۰۰۰) اعضا و هواخواهان میباشد. فعالیت امکا تنها در عرصه سکتور دولت منحصر نبوده در سکتور آزاد نیز با قوت عام و تام فعالیت دارد و یگانه نهاد کارگری ایست که عملاً در دفاع از حقوق کارگران و کارمندان قرار دارد.

به تعداد ۵۲ تن در اپرات شورای مرکزی ، ۶۶ تن در شوراهای ولایتی ، که جمله ۱۱۸ تن میشود طور حرفوی و دایمی در هسته های رهبری اتحادیه کار می نماید .

V. اتحادیه ملی کارکنان از آغاز فعالیت در چوکات خانواده سندیکای جهانی با مشارکت فعال در طی بیش از ۴۲ سال فعالیت بمتابیه سازمان با اعتبار ملی و بین المللی بحساب می آید.

از بدو تاسیس با حضور و مشروعیت کاری بحیث یک سازمان اجتماعی در گستره فعالیت های اجتماعی ، اقتصادی و سیاسی کشور جایگاه آن نه تنها در سطح ملی براننده و برجسته بوده ، بلکه در سطح بین المللی نیز از کارگران افغان به وجه احسن با افتخار نماینده گی کرده ، قبلاً با ۲۰۲ سازمان اتحادیوی کشورهای خارجی روابط داشت و در فدراسون جهانی اتحادیه کارگری (WFTU) رئیس امکا عضویت هیت رئیسه را داشت و با سازمان بین المللی کار ILO روابط عملاً کاری و دوستانه داشت. بعد از رکود و سکوت چندین ساله با بمیان آمدن اداره موقت امکا روابط خویش را در سطح بین المللی از سر گرفته و از مدت سه سال به این طرف روابط بهبود یافته و رهبری امکا با تلاش بیدریغ توانسته تا امکا را در سطح بین المللی مطرح نماید.

اکنون اتحادیه ملی کارکنان با دو سازمان بین المللی:

۱- کنفدراسیون بین المللی اتحادیه های کارگری ITUC

۲- فدراسیون جهانی اتحادیه های کارگری WFTU

روابط داشته و در تلاش است تا عضویت یکی از نهادهای بین المللی را کسب نماید . قابل به یاد دهانیست که تأثیرات و اهمیت حقوقی اتحادیه های کارگری در کشورهای پیشرفته صنعتی دارای گذشته تاریخی بوده ، که میتوان از حادثه شیکاگوی آمریکا که ۱۲۴ سال از آن گذشته یاد آور شد که حرکت های اتحادیوی و کارگری را بیان میدارد و با ایجاد ILO ، این حرکت ها هویت بین المللی کسب نموده و بالاخره منجر به تشکیل سندیکای جهانی گردید . بطور نمونه باید تذکر داد که عظمت اتحادیه ها و انجمنها به گونه فدراسیون جهانی اتحادیه های کارگری WFTU که بیش از ۶,۷ میلیون اعضا در ۹۵ کشور را ، جمعاً در ۱۰۸ نهاد محلی و منطقوی به

صفوف خویش تنظیم نموده است نهفته میباشد. عظمت و نفوذ سازمان دیگر بین المللی کنفدراسیون اتحادیه های کارگری ITUC، که مرکز آن در بروکسیل است، و سه نماینده گی در قاره های مختلف غرض رسیدگی فعالیت دارند و نفوذ آن نسبت به WFTU بیشتر بوده، با قوت بیشتر در سطح جهانی عمل می نماید نیز قابل یادآوریست.

سازمان بین المللی کار ILO

سازمان بین المللی کار (ILO) International labour organization یکی از شعبات مهم مؤسسه ملل متحد است. قرار تاریخ فعالیت ILO این سازمان در سال ۱۹۱۹ با معاهده ویرسال تحت نام لیگ ملتها بعد از ختم جنگ اول جهانی بوجود آمده و چون جنگ تازه ختم شده و بدبختیهای هنگفتی بجا مانده بود، تحلیلگران و دانشمندان علل جنگ را تنها و تنها ناشی از فقر، بیکاری و غربت ارزیابی نموده و از آن روی شعار: "صلح جهانی وقتی تأمین شده می تواند که به اساس عدالت اجتماعی بنا یافته باشد" را بلند نمودند.

افغانستان از ۲۷ سپتامبر ۱۹۳۴، بحیث ۶۰ مین کشور، عضویت ILO را پذیرفته است. معیارهای اساسی سازمان بین المللی بشکل کنوانسیون (مقوله) و یا توصیه نامه های مربوط به کار میباشد که بمثابة معاهدات بین المللی پنداشته میشود و پذیرفتن آن به الحاق شدن کشورهای عضو موکول میگردد. افغانستان بیش از ۱۷ کنوانسیون (مقوله) را پذیرفته است. در مجموع ۱۸۸ مقوله ILO تا اکنون صادر و تصویب شده که از جمله ۱۹۹۸ اعلامیه ILO ۸ کنوانسیون را اساسی اعلان نموده که در پی تلاش تصویب جهانی آن است تا تمام اعضای ILO، که بیش از ۱۸۳ کشور عضویت آنرا دارند، این مقوله ها را قبول نمایند و به تعداد ۴ کنوانسیون بنیادی اند:

- _ کنوانسیون شماره ۸۷ سال ۱۹۴۸ در رابطه به حق تشکیل انجمنهای کارگری و مصونیت و حق سازماندهی
- _ کنوانسیون شماره ۹۸ سال ۱۹۴۹ در رابطه به اسقلال و آزادی انجمنهای کارگری.
- _ کنوانسیون شماره ۲۹ سال ۱۹۳۰ در باره منع کار اجباری.
- _ کنوانسیون شماره ۱۰۵ سال ۱۹۵۷ در باره کار اجباری.
- _ کنوانسیون شماره ۱۰۰ سال ۱۹۵۱ در باره پاداش برابری.
- _ کنوانسیون شماره ۱۱۱ سال ۱۹۵۸ در باره محو تبعیض دارلتخدام.
- _ کنوانسیون شماره ۱۳۸ سال ۱۹۷۳ در باره حد اقل سن کار.
- _ کنوانسیون شماره ۱۸۲ سال ۱۹۹۹ در باره بدترین شکل کار اطلاق و منع کارهای شاقه.
- _ کنوانسیون شماره ۱۴۴ سال ۱۹۷۶ در رابطه به تشریک مساعی شریک کاری دولت + اتحادیه کارگری + اتحادیه های کار فرمایی، که افغانستان جدیداً به آن الحاق کرده است.

_ کنوانسیون شماره ۱۵۹ سال ۱۹۹۴ در رابطه به توان بخشی برای معلولین و معیوبین به مفهوم آنکه معلول و معیوب باید در اجتماع باشد، که هم اکنون به شمول افغانستان ۸۰ کشور آنرا قبول کرده اند.

معیار های اساسی مربوط به کار ILO عبارت اند از:

تأمین صلح برابر و دایمی

دموکراسی و معنویت

حق کار برای همه بامزد عادلانه و عدم اجبار

آزادی انجمن ها و تشکل های کارگری و تشکیل آنها

تفاهم نامه و قراردادهای جمعی بمتابۀ وثیقهٔ مشتمل از تعهدات بین اداره و اتحادیه مربوط ، تأمین فرصت های مناسب و برابر برای همه.

Decent work کار شایسته (شرافتمند) با شاخص و معیارهای جدید به مقایسهٔ تقاضا ها و نیازمندیهای شرایط

کار که بوسیلهٔ آن آبرو، حیثیت اجتماعی و معنوی کارکن حفظ و رسیده گی میگردد.

کار مشترک با مساعی مشترک در تفاهم با سه قوهٔ محرک اقتصادی مرکب از دولتها + اتحادیه های کارگری + کار فرمایان.

معیار جدید ، یعنی گفتمان اجتماعی (سوسیال دیالوگ) ، (SD) social dialog که بر بنیاد اصل سه جانبه

بودن قرار اساسنامهٔ ILO همه ساله کنفرانسهای آن سازمان در شهر ژنیوا دایر میگردد و در آن رعایت

این اصل جزّ حتمی بوده با عدم حضور یکی از جوانب فیصله های آن نامکمل پنداشته میشود و تا اکنون ۹۸

کنفرانس آن دایر شده و همه ساله نمایندهٔ اتحادیهٔ ملی کارکنان در ترکیب هیئت دولتی مرکب از

- نماینده دولت

- کار فرمایان

- کارگران

اشتراک می نماید.

خوشبختانه اتحادیهٔ امکا رسماً نزد ILO بمتابۀ نمایندهٔ حقوقی کارگران افغانستان ثبت و راجستر است. از آن

روی هیئت امکا همه ساله در کنفرانس های سالیانهٔ ILO اشتراک می نماید و برای نخستین بار در سال

۲۰۰۷ و ۲۰۰۹ به اساس تلاش و مساعی هیئت امکا به نماینده گی از کارگران کشور از طریق تربییون

سازمان ملل متحد رسماً بیانه ایراد کرده و در تمام محافل و سکشن های کاری فعالانه اشتراک نموده است.

در ۹۸ مین کنفرانس سالیانه ILO در سال جاری (۲۰۰۹) بیش از ۴۰۰۰ نماینده از ۱۸۳ کشور و بیش از

۱۸۳ وزیر کار و ۲۴ نمایندهٔ اجنسی های ملل متحد و نماینده گان سه کشور به طور ناظر اشتراک ورزیده بودند.

اجندای ۹۸ مین کنفرانس سال جاری (۲۰۰۹) منعقدۀ ژنیوا را سه موضوع تشکیل میداد:

۱- درخواست ها و تقاضاها در رابطه به معیارها و ستندرد ها در ساحات کار.

۲- بررسی علل و عوامل بحران اقتصادی جهانی بمتابۀ پدیدهٔ نا گوار که باعث بیکاری کارگران در سراسر جهان

گردیده و راه های بیرون رفت از آن.

۳- تحلیل و ارزیابی در رابطه به شیوع ویروس ایدز (HIV) و تدابیر در ساحات کار.

○ در این کنفرانس هیئت امکا توانست با بیش از ۷۳ نمایندهٔ اتحادیه های کارگری ملاقات ها داشته باشد

○ با مسوولین ۲۵ دبیرانتمن مرکزی ILO یکجا با هیئت دولتی ملاقات نموده که ILO متعهد گردید که در

عرصهٔ ارتقای ظرفیت کاری به افغانستان کمک می نماید.

- با نماینده گان دو اتحادیه بین المللی WFTU و ITUC تفاهمات صورت گرفت که پروسه کسب عضویت آنها در معرض ارزیابی رهبری امکا بوده تا اتحادیه ملی کارکنان توانمندی و افتخار شمولیت در خانواده سندیکای جهانی را حاصل نماید.
- با استفاده از فرصت هیئت امکا توانست تا با بنیاد سراسری و جهانی فریدریک ایبرت (FES) که در سراسر جهان فعالیت اجتماعی و سیاسی دارد روابط برقرار سازد .
- همچنان امکانات میسر گردید تا با اتحادیه صنعت فلزات آلمان IGM که بیش از دو میلیون اعضا دارد روابط تأمین و برقرار نماید.
- بطور خلص و فشرده میوان یادآور شد که امکا در سطح ملی و بین المللی به توسعه فعالیتها و روابط خود ادامه می دهد .